



COMUNE DI VACALLO

## MESSAGGIO MUNICIPALE No. 46/2023

**RELATIVO ALLA COSTITUZIONE DELLA FONDAZIONE DENOMINATA “FONDAZIONE VACALLO”, DEL RELATIVO STATUTO E DELLO STANZIAMENTO DI UN CREDITO DI CHF 210'000.— PER LA COSTITUZIONE (10'000.-) E QUALE PATRIMONIO INIZIALE (200'000.-)**

6833 Vacallo, 24 aprile 2023/RM 2621

Lodevole  
Consiglio Comunale  
6833 Vacallo

Signor Presidente, Signore e Signori Consiglieri,

una delle caratteristiche che rende il nostro Comune particolarmente vivace dal punto di vista sociale, è poter contare su una comunità che si lascia coinvolgere e che partecipa alla vita comunitaria.

Questo approccio fa sì che anche i negozi di paese come i piccoli commerci e servizi possano sopravvivere a discapito di offerte proposte dai grandi centri commerciali a poca distanza. Siamo però in costante cambiamento, l'inesorabile cammino del tempo non si può fermare. Tutto si velocizza. E tante realtà piccole devono comunque abbassare le saracinesche. Se da un lato le difficoltà dei piccoli commerci dipendono dall'offerta vantaggiosa proposta dalla concorrenza dei grandi centri commerciali e dalla vicinanza con la penisola italiana, dall'altra dipende anche dalla mancanza di tempo; oggi viviamo infatti in uno stato di totale frenesia, non abbiamo più tempo per nulla. Un caffè, la spesa, l'acquisto di ogni bene personale, recarsi all'ufficio postale, tutto deve essere incastrato tra lavoro, famiglia e impegni vari; la conseguenza diretta per comodità è quella di recarsi nei centri commerciali perché in un solo luogo troviamo tutto quanto ci necessita. Ma non solo. Viviamo anche questo cambiamento epocale con una nuova capacità d'acquisto, quella che basta un clic sulla tastiera di un pc o su uno smartphone per permetterci di avere in tempi brevi e senza fare alcun spostamento quello che vogliamo direttamente a casa; e se il prodotto che ci viene recapitato non soddisfa le nostre aspettative? Non c'è problema: resi gratuiti, restituzione della somma pagata a discapito però della perdita di dimensione della relazione diretta tra chi compra e chi vende.

La chiusura dei piccoli negozi rappresenta un vero impoverimento sociale. Non bisogna pertanto lasciare che questo accada, ma bisogna ripensare il loro ruolo. Un negozio di paese non può più essere solo una bottega di prodotti alimentari, né può pensare di sopravvivere vendendo prodotti della grande industria alimentare senza legami al territorio. Un negozio di paese deve sempre più fornire un “servizio sociale”.

Il presente messaggio nasce dalla chiara volontà di dare continuità al negozio di paese e allo sportello postale mantenendo e rinforzando ancora di più una connotazione sociale.

Più volte nel corso degli ultimi anni il Consiglio comunale ha dovuto chinarsi in merito a messaggi volti al mantenimento di un punto vendita di alimentari a Vacallo.

Attualmente, il punto vendita di alimentari, con sede a San Simone, è gestito dalla società ALIMENTARI VACALLO Sagl.

Questa società a garanzia limitata, con un capitale di CHF 40'000.00, è stata fondata nel 2006 da un gruppo di persone molto legate al comune di Vacallo che ha ripreso la gestione del negozio di alimentari da un privato che l'aveva rilevata dalla cooperativa Coop.

Pur essendo una società di capitale lo scopo ultimo della ALIMENTARI VACALLO Sagl è sempre stato quello di mantenere un servizio importante a favore della popolazione, in particolare di quella più anziana.

Nel corso degli anni la composizione della compagine societaria si è modificata come in parte l'attività della ALIMENTARI VACALLO Sagl.

In particolare nel 2019 la società è divenuta anche filiale della posta, dopo la chiusura dell'Ufficio postale, per inciso l'unico del Comune.

Inoltre nel corso dell'anno 2022 due delle attuali tre dipendenti hanno raggiunto l'età pensionabile. In considerazione di questa circostanza e del sempre più importante impegno che questa attività comporta, gli attuali soci hanno convenuto la possibilità di interrompere la gestione del punto vendita o trovare una modalità di continuità.

Il Municipio ritiene importante mantenere questo punto vendita nel Comune.

Un negozio in paese offre in effetti a persone con limitata mobilità e con problemi deambulatori di accedere a servizi essenziali che altrimenti non sarebbero fruibili o solo con dispendio di mezzi e di persone del tutto spropositati.

Oltretutto il punto vendita si è anche appalesato come luogo di aggregazione dove i contatti e la condivisione personale delle problematiche vengono esternate e trovano spesso una soluzione.

Il Municipio ritiene talmente fondamentale mantenere una simile struttura nel paese da ipotizzare anche un'estensione dei servizi offerti dalla stessa. Non solo quindi punto di vendita di derrate alimentari, ma anche di pasti preconfezionati dal centro sociale, la possibile consegna a domicilio dei medesimi come della spesa, offerta integrata di prodotti locali e legati al territorio e vendita di prodotti freschi di orticoltura e frutta anche di provenienza dal paese o da paesi limitrofi o da aziende con un'impronta di tipo sociale, l'assunzione e l'inserimento di persone bisognose d'integrazione sociale e professionale nell'ambito del personale.

Il Municipio è dell'avviso che, per i motivi esposti, il negozio di paese sia un servizio importante per la comunità e non sia solo un punto di vendita ma anche un importante luogo di vita sociale dove coltivare contatti personali e condivisioni.

Naturalmente l'agenzia postale verrebbe mantenuta.

Il Municipio vorrebbe riprendere l'attività estendendo il tutto ad un ambito sociale dove si potrebbero prevedere delle AUP (attività di utilità pubblica), degli stage tramite URC, AI, ecc..

Negli ultimi mesi sono diversi i contatti intrapresi dal Municipio con istituzioni, realtà e fondazioni già attive e consolidate. Abbiamo avuto modo di confrontarci con:

- Ufficio del sostegno sociale e dell'inserimento (USSI) per verificare modalità e possibilità d'inserimento delle attività di pubblica utilità (AUP)
- Associazione Frequenze, attiva nella realtà chiassese in ambito sociale. Discusso su loro esperienza di inserimento di varie AUP
- Ente Regionale di Sviluppo. Esposto iniziativa, definita particolarmente interessate e che potrebbe trovare supporto da parte di ERS.
- Fondazione Ingrado, discusso e analizzato modalità di inserimento AUP e possibili sinergie

Il Municipio ha anche avuto modo di valutare quale sia la migliore modalità di gestione e funzionamento dal punto di vista giuridico della struttura e ha individuato nella Fondazione di pubblica utilità la forma ideale per garantire, sul lungo termine, lo svolgimento e la vita di progetti come quello che ci occupa.

Una fondazione è una persona giuridica che detiene un patrimonio legato ad uno scopo ben preciso. Per costituire una fondazione occorre che siano destinati dei beni al conseguimento di un fine particolare (art. 80 CC). La fondazione deve essere iscritta a Registro di commercio. La fondazione è pertanto un ente autonomo e indipendente che persegue uno scopo, nella fattispecie di pubblica utilità. L'attività, con i suoi introiti, garantisce poi la sua sopravvivenza.

Pertanto la scelta di costituire una fondazione è l'espressione della volontà del Municipio di garantire una continuità all'attività.

La fondazione sarà strutturata ed organizzata come risulta dall'allegato statuto.

Lo scopo è il seguente:

*La fondazione ha come scopo: di gestire una dispensa alimentare sul territorio del Comune di Vacallo mettendo a disposizione della popolazione generi alimentari, prodotti di prima necessità e d'uso quotidiano, prevalentemente indigeni.*

*La fondazione si impegna inoltre ad implementare servizi a favore della popolazione come ad esempio la vendita e la consegna di pasti preconfezionati e della spesa.*

*Curerà inoltre l'inserimento nelle sue strutture di personale bisognoso d'integrazione sociale e professionale.*

In sintesi si stabilisce:

- il nome è Fondazione "VACALLO" con sede a Vacallo;
- lo scopo è quello precedentemente indicato;
- il patrimonio iniziale di CHF 200'000.- sarà messo a disposizione dal Comune di Vacallo;
- l'organizzazione della fondazione è basata su analoghe esperienze e adattata per quanto necessario alla nostra realtà e particolarità;
- il Consiglio di fondazione, che opera a titolo onorifico, è composto da un minimo di cinque ad un massimo di nove membri. La prima volta almeno cinque membri saranno designati dal Municipio e poi dal Consiglio di fondazione. Due membri sono designati dal Municipio di Vacallo quali propri rappresentanti;
- le competenze del Consiglio di fondazione;
- l'ufficio di revisione esterno;
- un comitato consultivo con un ruolo di supporto al Consiglio di fondazione per quanto attiene alla valutazione delle attività meritevoli di essere sostenute e promosse;
- la parte contabile è assunta di principio gratuitamente dall'Ufficio contabilità del Comune di Vacallo per i primi due-tre anni, dopodiché si prevede che la Fondazione risulti indipendente;
- le disposizioni circa la durata e la fine della fondazione, che prevedono in caso di cessazione il patrimonio sarà devoluto al Comune che lo vincolerà in un fondo al passivo del bilancio con un vincolo di utilizzo per analoghi scopi.

Per la composizione del Consiglio di fondazione il Municipio ha definito al proprio interno quali rappresentanti ne faranno parte e ha individuato alcune persone, che per la loro esperienza e disponibilità potranno portare un tangibile contributo a questa opera sociale di assoluta importanza per la comunità vacallese.

Il Municipio ha individuato le seguenti persone disponibili ad essere designate nel Consiglio di fondazione (per il periodo 2023-2028):

- Marco Rizza, municipale
- Luisito Coltamai, municipale
- Moreno Beretta
- Sabrina Lurati
- Giorgio Nosedà
- Roberto Sandrinelli
- Dario Sebben

Ciò avverrà dopo la decisione del Legislativo.

I rappresentanti del Municipio saranno delegati per la sigla dell'atto pubblico.

Tenuto conto della centralità degli Statuti nel processo di costituzione di una fondazione, sono stati richiesti un preavviso preliminare all'esonero fiscale e una valutazione preliminare dello Statuto, indirizzate per le rispettive competenze alla Divisione delle contribuzioni e all'Autorità di Vigilanza sulle Fondazioni e LPP.

Il credito complessivo di CHF 210'000 è stato calcolato come segue:

- CHF 35'000 ripresa inventario merce (bilancio 31.12.2022 CHF 33'000. L'importo dell'inventario sarà calcolato esattamente la fine del mese precedente la cessione);
- CHF 18'000 ripresa mobilio e attrezzature (valutazione specialista in attrezzature per la ristorazione);
- CHF 10'000 Goodwill (valore sociale e ripresa negozio già avviato);
- CHF 32'000 liquidità per l'avviamento dell'attività (circa un mese di costi);
- CHF 30'000 liquidità per nuove iniziative;
- CHF 15'000 manutenzioni e rinnovo negozio;
- CHF 60'000 copertura dei possibili disavanzi dei primi anni di attività previsti a piano finanziario (allegato);
- CHF 10'000 spese di consulenza per la costituzione e iscrizione della fondazione.

La documentazione in merito è a disposizione della commissione della gestione.

Risulta qui importante sottolineare come il Comune di Vacallo ha da sempre sostenuto l'attività tramite l'acquisto di generi alimentari, per una media di circa CHF 85'000 negli ultimi sette anni.

Il contributo di CHF 200'000 verrà iscritto quale apporto alla fondazione denominata "Fondazione Vacallo" per l'intera durata della sua esistenza, senza prevedere un ammortamento pianificato, come stabilito dalle norme sulla contabilità e la gestione finanziaria dei comuni.

A costituzione avvenuta, la Fondazione sottoscriverà entro un mese un contratto di cessione (bozza a disposizione della commissione della gestione) con la Alimenti Vacallo Sgl da onorare come precedentemente indicato.

Il presente messaggio è demandato per esame alle commissioni della gestione e delle petizioni.

Rimanendo a disposizione per fornire indicazioni aggiuntive, il Municipio invita quindi il Consiglio comunale a voler

r i s o l v e r e:

1. al Municipio è concessa l'autorizzazione a istituire la Fondazione Vacallo, ai sensi degli artt. da 80 a 89 del Codice Civile Svizzero, di conseguenza:
  - è approvato lo statuto della Fondazione Vacallo, come al testo allegato e parte integrante del presente messaggio municipale;
  - è concesso un credito di CHF 200'000, da destinarsi a capitale iniziale della Fondazione Vacallo, e iscrivere a bilancio quale partecipazione con addebito iniziale al conto 850 5560.001;
2. Il Municipio è autorizzato a sottoscrivere e a compiere tutti gli atti necessari per la costituzione della Fondazione Vacallo, avente sede nel Comune di Vacallo ed è concesso un credito di CHF 10'000 per le spese di consulenza, fondazione e iscrizione a Registro di Commercio, con aggiornamento del preventivo 2023 alla voce 022 3132.004

Con la massima stima.

**PER IL MUNICIPIO**

Il Sindaco :  
Marco Rizza

Il Segretario :  
Filippo Pezzati

Allegati: - Statuto da approvare della Fondazione Vacallo  
- Piano finanziario 2023-2027 (5 anni)

Modalità decisionali: maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale.



# Statuto della Fondazione Vacallo

## 1. Denominazione e Sede:

Sotto la denominazione "**Fondazione Vacallo**", è costituita una fondazione ai sensi degli artt. 80 e seguenti del Codice Civile Svizzero. La fondazione ha durata illimitata.  
La fondazione ha sede a **Vacallo**

## 2. Scopo:

La fondazione persegue esclusivamente scopi ideali e di pubblica utilità.

La fondazione ha come scopo: di gestire una dispensa alimentare sul territorio del Comune di Vacallo mettendo a disposizione della popolazione generi alimentari, prodotti di prima necessità e d'uso quotidiano, prevalentemente indigeni.

La fondazione potrà anche gestire un'agenzia postale.

La fondazione si impegna inoltre ad implementare servizi sociali, di ogni genere, a favore della popolazione come ad esempio la vendita e la consegna di pasti confezionati e della spesa. Curerà inoltre l'inserimento nelle sue strutture di personale bisognoso d'integrazione sociale e professionale.

## 3. Patrimonio e finanziamento:

Il patrimonio della fondazione è inizialmente costituito dal conferimento del fondatore con l'erogazione in denaro della somma di CHF 200'000 (duecentomila)

Tale patrimonio potrà essere alimentato con altri apporti in denaro dal fondatore, da altri enti pubblici o privati, da legati e offerte.

La fondazione dispone inoltre dei redditi derivanti dal suo patrimonio che sono amministrati secondo i principi commerciali riconosciuti. In particolare i rischi saranno ripartiti e sarà vietato mettere in pericolo il capitale della fondazione con transazioni speculative o investimenti imprudenti.

## 4. Organizzazione

Gli organi della fondazione sono:

- a) il Consiglio di fondazione;
- b) l'Ufficio di revisione.

## 5. Il Consiglio di fondazione

1. Il Consiglio di fondazione è composto da un minimo di cinque e un massimo di nove membri, di cui due di pertinenza del fondatore.
2. I membri del Consiglio di fondazione sono designati per quattro anni e sono rieleggibili. La scadenza dei quattro anni è fissata al 30 aprile. La prima volta al 30 aprile 2028.
3. Il Consiglio di fondazione nomina all'interno del suo seno il Presidente, il Vice Presidente ed il Segretario-Cassiere. Il Segretario-Cassiere può essere designato anche al di fuori del Consiglio.
4. Il Consiglio di fondazione si riunisce almeno quattro volte all'anno o quando il Presidente o la maggioranza dei membri ne fanno richiesta.
5. Il Consiglio di fondazione decide a maggioranza dei suoi membri; in caso di parità di voti il voto del presidente ha validità doppia.  
Le decisioni e le nomine possono essere prese o effettuate anche per via circolare purché nessuno dei membri richieda una deliberazione in presenza.  
L'invito alle sedute viene spedito di norma almeno 10 giorni prima della data stabilita per la riunione.

6. La carica di membro del Consiglio di fondazione è puramente onorifica, riservata l'eventuale rifusione delle spese vive.

#### **6. Competenze del Consiglio di fondazione:**

1. Amministra il patrimonio della fondazione.
2. Nomina e revoca i membri del consiglio di fondazione, ad eccezione di quelli di pertinenza del fondatore.
3. Elabora gli eventuali regolamenti della fondazione.
4. Decide sui finanziamenti.
5. Presenta il rapporto di attività annuale e i conti consuntivi all'Autorità di vigilanza.
6. Impegna la fondazione verso i terzi.
7. Modifica dello statuto.
8. Nomina e revoca del l'Ufficio di revisione.
9. Nomina un comitato consultivo composto da persone di provata esperienza, estranee al Consiglio di fondazione, con la mansione di indicare le attività meritevoli di essere sostenute e promosse.
10. Scioglimento della fondazione.

#### **7. L'Ufficio di revisione:**

Conformemente alle disposizioni di legge, il Consiglio di fondazione designa un ufficio di revisione esterno e indipendente, incaricato di verificare ogni anno la contabilità della fondazione e di sottoporgli, per approvazione, una relazione dettagliata sui risultati.

L'ufficio di revisione ha inoltre il compito di controllare che le disposizioni contenute nello statuto siano adempiute.

Nello svolgimento del suo mandato, l'Ufficio di revisione notifica al Consiglio di fondazione le lacune riscontrate e, nel caso in cui queste non fossero colmate in tempi brevi, è tenuto, se necessario, ad informare l'Autorità di vigilanza.

#### **8. Responsabilità degli organi della fondazione**

Tutte le persone incaricate dell'amministrazione o della revisione rispondono personalmente alla fondazione dei danni cagionati mediante violazione, intenzionale o per negligenza, dei loro doveri. Se più persone sono tenute a risarcire un danno, ognuna di queste risponde solidalmente con le altre nella misura in cui, tenuto conto della rispettiva colpa e delle circostanze, il danno possa esserle imputato personalmente.

#### **9. Modifica dello statuto e scioglimento della Fondazione**

Conformemente agli artt. 85, 86 e 86b CCS, il Consiglio di fondazione ha il diritto di proporre all'Autorità di vigilanza modifiche inerenti all'organizzazione e il fine della fondazione.

La fondazione può essere sciolta su decisione del Consiglio di fondazione soltanto per i motivi previsti dalla legge (art. 88 CCS) e solo previa approvazione dell'Autorità di vigilanza.

In caso di scioglimento della fondazione, il Consiglio di fondazione devolve il patrimonio residuo a enti o istituti in Svizzera che sono esentati dalle imposte in virtù del loro scopo pubblico o di utilità pubblica e che perseguono un fine identico o simile a quello della fondazione. Di principio al Comune fondatore che lo vincolerà per scopi analoghi.

#### **10. Registro di commercio**

La fondazione è iscritta nel Registro di commercio del Cantone Ticino.

Luogo e data, \_\_\_\_\_



**FONDAZIONE VACALLO**
**piano finanziario negozio**

				2023	2024	2025	2026	2027
<b>Perdite e Profitti</b>	Quant.		aum/dim					
<u>Ricavi base</u>								
18a Ricavi vendite merce	275'000	1.00	103.0%	275'000	283'250	291'748	300'500	309'515
18b Ricavi vendite merce (Comune)	85'000	1.00	98.0%	85'000	83'300	81'634	80'001	78'401
18c Pasti pronti	24'000	1.00	100.0%	24'000	24'000	24'000	24'000	24'000
<b>18z Totale ricavi base</b>	<b>1</b>		<b>CHF</b>	<b>384'000</b>	<b>390'550</b>	<b>397'382</b>	<b>404'501</b>	<b>411'916</b>
<u>Ricavi accessori</u>								
19a Ricavi servizio postale	27'000	1.00	105%	27'000	28'350	29'768	31'256	32'819
19b			100%	0	0	0	0	0
<b>20 Totale ricavi accessori</b>	<b>1</b>		<b>CHF</b>	<b>27'000</b>	<b>28'350</b>	<b>29'768</b>	<b>31'256</b>	<b>32'819</b>
<u>Altri ricavi</u>								
21a Contributo comunale	0	0	100%	21'000	21'000	21'000	21'000	21'000
21b								
21c								
<b>22 Totale altri ricavi</b>				<b>21'000</b>	<b>21'000</b>	<b>21'000</b>	<b>21'000</b>	<b>21'000</b>
<b>23 Fatturato netto</b>			<b>CHF</b>	<b>432'000</b>	<b>439'900</b>	<b>448'149</b>	<b>456'757</b>	<b>465'735</b>
<u>Costi per servizi acq.</u>								
24a acquisto merci		1	102%	270'000	274'913	280'036	285'376	290'937
24b preparazione pasti	12'000	1	102%	12'240	12'240	12'240	12'240	12'240
24c			100%	0	0	0	0	0
<b>24z Totale costi per servizi</b>				<b>282'240</b>	<b>287'153</b>	<b>292'276</b>	<b>297'616</b>	<b>303'177</b>
<b>25 margine lordo</b>			23-24	<b>149'760</b>	<b>152'748</b>	<b>155'873</b>	<b>159'141</b>	<b>162'558</b>

				2023	2024	2025	2026	2027
<u>Costi diretti / Personale</u>								
26a Gerente	1.0	65000	100.0%	65'000	65'000	65'000	65'000	65'000
26b collaboratori negozio (2 al 50%)	2.0	27000	100.0%	54'000	54'000	54'000	54'000	54'000
26c			100.0%	0	0	0	0	0
26d			100.0%	0	0	0	0	0
<b>26z totale costi del personale</b>				<b>119'000</b>	<b>119'000</b>	<b>119'000</b>	<b>119'000</b>	<b>119'000</b>
27 Immobili - affitti	1'800	12	100.0%	21'600	21'600	21'600	21'600	21'600
28 Immobili - energia	1'000	12	101.0%	12'000	12'120	12'241	12'364	12'487
29 Immobili - pulizia e manutenz.	1'000	1	100.0%	1'000	1'000	1'000	1'000	1'000
30 Amm. - assicurazioni	850	1	100.0%	850	850	850	850	850
31a Amm. - telefono, postali	900	1	100.0%	900	900	900	900	900
31b Amm. - cancelleria	900	1	100.0%	900	900	900	900	900
31c Amm. - pubblicità	0	1	105.0%	0	0	0	0	0
31d Amm. - varia	700	1	100.0%	700	700	700	700	700
32 Ammortamenti attrezzature	18'000	0.1	100.0%	1'800	1'800	1'800	1'800	1'800
33a			100.0%	0	0	0	0	0
33b			105.0%	0	0	0	0	0
<b>totale altri costi diretti</b>				<b>39'750</b>	<b>39'870</b>	<b>39'991</b>	<b>40'114</b>	<b>40'237</b>
<b>34 Margine di contribuzione</b>			25-(26-33)	<b>-8'990</b>	<b>-6'123</b>	<b>-3'118</b>	<b>28</b>	<b>3'320</b>
35 Costi finanziari	200	1	100.0%	200	200	200	200	200
36 Costi ammin./contabilità	9'000	1	100.0%	9'000	9'000	9'000	9'000	9'000
37 Notional Interest	0		0.0%	0	0	0	0	0
37a Altri costi non operativi	0		100.0%	0	0	0	0	0
<b>totale costi di sistema</b>				<b>9'200</b>	<b>9'200</b>	<b>9'200</b>	<b>9'200</b>	<b>9'200</b>
<b>38 Risultato operativo</b>			34-(35-37)	<b>-18'190</b>	<b>-15'323</b>	<b>-12'318</b>	<b>-9'172</b>	<b>-5'880</b>